

BU-P 033.3.39.2019

Oddeh. Pl i Spr. 7

17.12.2019

BU

13.12.2019

URZĄD MIASTA RZESZOWA  
WYDZIAŁ BUDŻETOWY



16-12-2019

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

KANCELARIA URZĘDU MIASTA RZESZOWA	
DATA WPLYWU	10.12.2019 *
liczba	184180
podpis	

UCHWAŁA Nr 4/4/2019

z dnia 5 grudnia 2019 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

194190 do

w sprawie: **projektu budżetu Miasta Rzeszowa na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

PST do  
P. Nowosławska-Cwynar  
20 GRU. 2019

po rozpatrzeniu projektu budżetu na 2020 rok wraz z uzasadnieniem – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137):

**postanawia**

**pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt.**

**UZASADNIENIE**

Prezydent Miasta Rzeszowa przesłał w dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania:

- projekt budżetu Miasta na 2020 rok,
- projekt uchwały Rady Miasta w sprawie budżetu na 2020 rok,
- uzasadnienie do projektu budżetu,

Projekt budżetu opracowano w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) zwanej dalej ustawą o finansach publicznych oraz postanowień uchwały Nr LXXVIII/1343/2010 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 6 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Budżet Miasta Rzeszowa na rok 2020 zakłada dochody w kwocie 1.541.135.287 zł i planowane wydatki w kwocie 1.675.831.242 zł oraz wynik budżetu jako planowany deficyt w kwocie 134.695.955 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 30.209.468 zł, pożyczek planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym w kwocie 6.486.487 zł oraz kredytu planowanego do zaciągnięcia na rynku zagranicznym w kwocie 98.000.000 zł. Ustalono przychody w łącznej kwocie 174.486.487 zł oraz rozchody w kwocie 39.790.532 zł.



Przedstawiony przez Prezydenta Miasta Rzeszowa projekt budżetu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Miasta Rzeszowa na 2020 r. po uwzględnieniu następujących uwag:

1. W § 9 uchwały ustalono w pięciu punktach szczególne zasady wykonywania budżetu, w których postanowiono o przeznaczeniu dochodów realizowanych na podstawie ustaw na wydatki określone w tych ustawach i jednocześnie odesłano do odpowiednich tabeli. W przypadku szczególnej zasady dotyczącej dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 4.300.000 zł przeznaczonych na sfinansowanie zadań określonych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii zgodnie z tabelą nr 7, w której przewiduje się wydatki w kwocie wyższej, to jest 4.872.169 zł. W związku z tym należy przy określeniu w § 9 uchwały szczególnych zasad wykonywania budżetu w każdym przypadku podać kwotę zarówno dochodów jak i odpowiadającym im w tej samej wysokości wydatków.
2. Należy wyeliminować z postanowień dotyczących szczególnych zadań wykonywania budżetu postanowień ujętych w § 9 pkt 5 uchwały, w której stosownie do art. 5 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) ustalono wydatki na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego w wysokości 9.627.467 zł zgodnie z tabelą nr 11., gdyż brak jest wskazania w przepisach prawa źródła dochodów, z których mają być sfinansowane wydatki w ramach budżetu obywatelskiego. W kolejnym postanowieniu uchwały budżetowej należy wyodrębnić jedynie wydatki na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego jako przepis związany z wykonywaniem uchwały budżetowej.
3. W zakresie ujęcia w budżecie Miasta Rzeszowa wydatków na zadania realizowane w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego (dalej w skrócie RBO) w tabeli nr 11 uchwały należy stwierdzić różnice między ogłoszonej w dniu 30 września 2019 roku „Liście zadań przyjętych do realizacji w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 r.” (zwanej dalej „Listą zadań RBO”) dotyczące zadań i kwot:
  - w projekcie budżetu w ramach RBO ujęte jest w rozdz. 60017 zadanie „Utwardzenie terenu pod miejsca postojowe w rejonie placu zabaw przy ulicy Koło w kwocie 100.000 zł oraz w rozdz. 90004 zadanie „Rozbudowa placu zabaw przy ul. Koło” w kwocie 50.000 zł. W „Liście zadań RBO” brak jest tak określonych zadań, natomiast pod poz. 69 jest zadanie „Budowa miejsc postojowych przy placu zabaw wraz z jego rozbudową (Os. Drabinianka) w kwocie 150.000 zł, które z kolei nie jest ujęte w wydatkach tabeli nr 11. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika, czy jest to ten sam projekt z Listy RBO, tylko podzielony na 2 zadania. Należy wyeliminować powyższe rozbieżności.
  - w projekcie budżetu zaplanowano w ramach RBO w rozdz. 90004 zadania „Rozbudowa placu zabaw na os. Bzianka” w kwocie 200.000 zł. W „Liście zadań RBO” brak jest takiego zadania, a w uzasadnieniu do projektu budżetu nie podano uzasadnienia do ujęcia tego zadania w wydatkach w ramach RBO. W związku z tym brak jest podstaw do ujęcia takiego zadania w tabeli Nr 11 do uchwały.
  - w projekcie budżetu w ramach RBO ujęte jest w rozdz. 92109 zadanie „Przykrycie rowu oraz budowa miejsc postojowych pod potrzeby Domu Kultury Filia Wilkowyja” w kwocie 208.744 zł. Z „Listy zadań RBO” wynika, że w poz. 57 ujęto zadanie o innej nazwie „Budowa miejsc parkingowych wokół Rzeszowskiego Domu Kultury Filia Wilkowyja (Os. Wilkowyja) w kwocie 180.000 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu zaplanowano wydatek wyższy o kwotę 28.744 zł, bez odniesienia się w uzasadnieniu do projektu budżetu do tej różnicy. Należy wyeliminować powyższe rozbieżności.
4. Między zadaniami ujętymi w „Liście zadań RBO” i zadaniami w tabeli nr 11 występują różnice w określeniu nazw zadań:
  - w „Liście zadań RBO” pod poz. 37 jest zadanie „Remont ulicy Rycerskiej polegający na wykonaniu dodatkowych miejsc parkingowych wzdłuż ulicy i remontu chodnika wzdłuż ulicy (Os. 1000 -lecia)- w projekcie budżetu „Remont ulicy Rycerskiej” (rozd. 60016)
  - w „Liście zadań RBO” pod poz. 70 jest zadanie Poszerzenie światła ul. Solarza 4 - 6 po-



przez poszerzenie chodnika w celu parkowania samochodów osobowych równoległe do jezdni oraz remont nawierzchni ul. Solarza 10, tj. wjazd do Szk. Podst. Nr 28 (Os. Krakowska - Południe) w projekcie budżetu „Remont ulicy Solarza”(rozdz. 60017)

- w „Liście zadań RBO” pod poz. 77 jest zadanie „Modernizacja i doposażenie Remizy OSP Rzeszów -Bzianka (Os. Bzianka) w projekcie budżetu dotacja celowa dla OSP Rzeszów Bzianka na zadanie pn. „Remont i doposażenie pomieszczeń strażnicy OSP Rzeszów-Bzianka”, (rozdz. 75412)
- w „Liście zadań RBO” pod poz. 54 jest zadanie „Remont i rozbudowa parkingu przy Zespole Szkolno - Przedszkolnym Nr 5 w Rzeszowie - Os. Nowe Miasto (Os. Nowe Miasto)” w projekcie budżetu „ Modernizacja i rozbudowa parkingu przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 5 w Rzeszowie ul. Biskupa J. Pelczara 3 w Rzeszowie – os. Nowe Miasto” (rozdz. 80101).
- w „Liście zadań RBO” pod poz. 26 jest zadanie „Remont i modernizacja terenu szkolnego przy Szkole Podstawowej nr 10 w Rzeszowie”, w projekcie budżetu jest „Modernizacja terenu szkolnego przy Szkole Podstawowej nr 10 ul. Dominikańska 4 w Rzeszowie” (rozdz. 80101),
- w „Liście zadań RBO” pod poz. 39 jest zadanie „Remont i modernizacja placu zabaw przy budynku Przedszkola Publicznego Nr 23 w Rzeszowie, ul. Klementyny Hoffmanowej 12 (Os. Pułaskiego)”, w projekcie budżetu jest „Modernizacja placu zabaw przy budynku Przedszkola Publicznego Nr 23 w Rzeszowie, ul. Klementyny Hoffmanowej 12” (rozdz. 80104).
- w „Liście zadań RBO” pod poz. 8 jest zadanie „Urządzenie parku miejskiego w rejonie Szkoły Podstawowej nr 18, Przedszkola nr 33 i Żłobka „Karolinka” przy ul. Bł. Karoliny”, w projekcie budżetu jest zadanie „Urządzenie parku miejskiego w rejonie Szkoły Podstawowej nr 18 przy ul. Bł. Karoliny” (rozdz. 90004).
- w „Liście zadań RBO” pod poz. 104 jest zadanie „Rodzinny Piknik Integracyjny na os. Przybyszówka. Cykliczna impreza integracyjno-rekreacyjno- sportowa dla wszystkich mieszkańców osiedla Przybyszówka”, w projekcie budżetu jest dotacja celowa na zadanie „Rodzinny Piknik Integracyjny na os. Przybyszówka.” (rozdz. 92109)

W przypadku różnicy w określeniu zadań dotyczących użycia w nazwie pojęcia remontu i modernizacji należy uwzględnić fakt, że wydatki na remont zaliczane są do wydatków bieżących, a wydatki dotyczące modernizacji ujmowane są w wydatkach majątkowych. Uzasadnienie do projektu budżetu nie odnosi się do powodów zmian w określeniu nazw zadań.

5. W § 13 uchwały ustalono kwotę dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 690.000 zł zgodnie z załącznikiem Nr 1, to jest na zadania z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego dla Samorządu Województwa Podkarpackiego. Uchwalenie wydatków na pomoc finansową należy poprzedzić podjęciem odrębnych uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowiącego, że wydatki mogą być przeznaczone na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.
6. W § 22 pkt 1 uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Prezydenta Miasta Rzeszowa do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu miasta w zakresie planu wydatków innych niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W ścisłym związku z tym upoważnieniem pozostaje zawarte w § 22 pkt 2 uchwały upoważnienie do przekazania kierownikom jednostek budżetowych do zmian w planie wydatków , innych niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień między działami klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258, to jest w szczególności do dokonywania innych zmian w planie wy-

datków niż określone w art. 257. Korzystając z przysługującego w tym zakresie uprawnienia Rada Miasta jest obowiązana określić, na czym miałyby polegać te „inne zmiany” niż określone w art. 257 ustawy z wyjątkiem przeniesień wydatków między działami. Udzielone Prezydentowi Miasta Rzeszowa upoważnienie stwarza możliwość dokonywania przez ten organ wszelkich zmian w planie wydatków budżetowych w ramach działu, zatem zostało uchwalone w zbyt ogólnej formie, bez określenia zakresu zmian w planie wydatków budżetu Miasta dokonywanych w ramach działu. Po modyfikacji zakresu upoważnienia z § 22 pkt 1 uchwały należy odpowiednio zmodyfikować zakres uprawnienia Prezydenta Miasta Rzeszowa do przekazania upoważnienia na podstawie § 22 pkt 2 uchwały.

Biorąc pod uwagę całokształt przedłożonych Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Rzeszowa
- 2) a/a.

PRZEWODNICĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Janusz Mularz